

# Regolamento per l'affidamento in economia degli appalti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie ai sensi dell'art. 238, comma 7 Dlgs 163/06

## INDICE

Premessa

### **I. Principi generali e soglie**

**art. 1** ambito di applicazione

**art. 2** principi generali

**art. 3** definizioni

**art. 4** procedure di affidamento

**art. 5** limiti di importo e modalità di affidamento

**art. 6** affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria

**art. 7** accordi quadro

**art. 8** adempimenti nei confronti dell'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici

**art. 9** soggetti ammessi e requisiti di ordine generale

**art. 10** subappalti

### **II. Affidamenti in economia.**

**art. 11** affidamenti diretti

**art. 12** cottimo

### **III. Affidamenti sottosoglia.**

**art. 13** procedure di aggiudicazione

**art. 14** termini di gara e documentazione

**art. 15** requisiti di partecipazione

**art. 16** criteri di aggiudicazione – operazioni di gara

**art. 17** avviso sui risultati degli affidamenti non preceduti da pubblicazione di un bando

### **IV. Disposizioni finali.**

**art. 18** tutela della privacy

**art. 19** foro competente e accesso agli atti

**art. 20** disposizioni finali

## Premessa

FONDAZIONE MUSEO DELL'AERONAUTICA gestisce, come da statuto, Volandia - Parco e Museo del Volo. Il Consiglio di Amministrazione ha deciso di adottare un *Regolamento* per l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture connessi alla propria attività istituzionale.

In forza dell'articolo 238, comma 7 del Dlgs 163/2006, l'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture sotto la soglia comunitaria avviene sulla base del presente regolamento interno, predisposto in conformità ai principi di trasparenza, economicità, efficacia e correttezza, proporzionalità, parità di trattamento e massima partecipazione.

## I. Principi generali e soglie

### Art. 1 ambito di applicazione

Il presente *Regolamento* si applica a tutti i contratti per lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di € 200.000 (duecentomila) iva esclusa.

Per gli affidamenti di importo pari o superiore alla soglia indicata, troverà applicazione la parte III del Dlgs 163/2006 e le altre disposizioni ivi richiamate.

### Art. 2 principi generali

L'attività negoziale di Fondazione Museo dell'Aeronautica si esplica attraverso la sottoscrizione di contratti ai quali si perviene per il tramite di procedure aperte, ristrette, negoziate o attraverso negoziazione diretta, conformemente a quanto stabilito dal presente *Regolamento*..

Fondazione Museo dell'Aeronautica conforma il proprio agire a criteri di efficacia, efficienza, trasparenza ed economicità, nel rispetto dei principi di derivazione comunitaria e con i limiti stabiliti dal proprio Statuto nonché nel rispetto dei vincoli di spesa definiti dal budget e dagli atti di programmazione.

In virtù di questi principi, per ciascuna procedura, in proporzione alla rilevanza economica dei singoli contratti, sarà garantito il più ampio confronto competitivo; non saranno imposte ai concorrenti condizioni in misura non proporzionale a quella effettivamente necessaria al raggiungimento dello scopo; sarà garantita la trasparenza e l'imparzialità.

La programmazione è predisposta nel rispetto dei principi generali di economicità e di efficacia, sulla base del fabbisogno di lavori, beni e servizi definito da Fondazione Museo dell'Aeronautica. Rimane salva la possibilità di avviare procedimenti per l'acquisizione di lavori, beni e servizi non previsti, in caso di urgenza risultante da eventi imprevisi o imprevedibili in sede di programmazione.

### art. 3 definizioni

Al fine di dare una corretta interpretazione del presente documento, i termini sotto riportati sono utilizzati con i seguenti significati:

**Regolamento** il presente documento redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 238, comma 7 del Dlgs 163/2006.

**Operatore economico** imprenditore, fornitore, prestatore di servizi o un raggruppamento temporaneo o consorzio di essi, così come singolarmente definiti dall'art. 3 del DLgs 163/2006.

**Proceduta aperta** la procedura in cui ogni operatore economico interessato può presentare un'offerta.

**Procedura ristretta** la procedura alla quale ogni operatore economico può chiedere di partecipare e in cui possono presentare un'offerta soltanto gli operatori economici invitati dalle stazioni appaltanti.

**Procedura negoziata** (con o senza previa pubblicazione di bando di gara) la procedura in cui si consultano gli operatori economici scelti e con i quali si negozia sulle condizioni dell'appalto.

**Spese in economia** ogni spesa inerente la fornitura di beni, alla prestazione di servizi o all'esecuzione dei lavori avente valori inferiori a quelli previsti dai punti I.1. e II.1. del successivo art. 5 del presente *Regolamento*, per la quale non è previsto l'esperimento di gara ad evidenza pubblica, bensì affidamento diretto o cottimo nei limiti e con le modalità di cui al presente *Regolamento*.

**Affidamento diretto** affidamento di un contratto di lavori, servizi o forniture, mediante consultazione diretta di un operatore economico.

**Cottimo** affidamento di un contratto di lavori, servizi o forniture, mediante consultazione di un numero ristretto di operatori economici, nel rispetto di quanto previsto al successivo art. 12 del presente *Regolamento*.

#### Art. 4 procedure di affidamento

Le procedure di affidamento degli appalti oggetto del presente *Regolamento* sono, a seconda degli importi, l'affidamento diretto, il cottimo ovvero la procedura negoziata senza pubblicazione del bando, a seconda dei limiti di importo di cui al successivo articolo 5.

La scelta della procedura più idonea rimane, tuttavia, in capo a Fondazione Museo dell'Aeronautica, la quale potrà, a seconda dell'oggetto e delle caratteristiche dell'appalto da affidare, bandire, anche per l'affidamento di appalti aventi valori inferiori alle soglie comunitarie, procedure aperte o ristrette o negoziate previa pubblicazione di un bando, con le forme di pubblicità semplificate indicate nel presente *Regolamento*, comunque sempre nel rispetto dei principi di economicità, imparzialità e parità di trattamento.

Le procedure di affidamento volte alla stipula di un contratto di cui al presente *Regolamento* sono previamente e formalmente autorizzate, secondo quanto previsto dalle procedure interne di Fondazione Museo dell'Aeronautica e in conformità al sistema interno dei poteri di spesa.

#### art. 5 limiti di importo e modalità di affidamento

L'affidamento di lavori, forniture e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria può essere distinto nei limiti di importo di seguito indicati:

##### I. Fasce di valore e modalità di affidamento per lavori

###### **1. in economia:**

**A. fino a 40.000 euro:** affidamento diretto.

**B. da 40.001 euro a 200.000 euro:** cottimo, da espletarsi, secondo le modalità di cui al successivo art. 12 del presente *Regolamento*, mediante la consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei.

###### **2. sotto soglia comunitaria:**

**A. da 200.001 euro ad un milione e cinquecentomila euro:** procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, da espletarsi, secondo le modalità di cui ai successivi artt. 13-17 del presente *Regolamento*, mediante la consultazione di almeno cinque operatori economici se sussistono in tal numero soggetti idonei

**B. da un milione e cinquecentomila euro alla soglia comunitaria:** procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, da espletarsi, secondo le modalità di cui ai successivi artt. 13-17 del presente *Regolamento*, mediante la consultazione di almeno dieci operatori economici se sussistono in tal numero soggetti idonei.

## II. fasce di valore e modalità di affidamento per servizi e forniture

### **1. in economia:**

**A. fino a 40.000 euro:** affidamento diretto.

**B. da 40.001 euro a 200.000 euro:** cottimo, da espletarsi, secondo le modalità di cui al successivo art. 12 del presente *Regolamento*, mediante la consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei.

### **2. sotto soglia comunitaria:**

**da 200.001 euro alla soglia comunitaria:** procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, da espletarsi, secondo le modalità di cui ai successivi artt. 13-17 del presente *Regolamento*, mediante la consultazione di almeno dieci operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei.

Gli operatori economici dovranno essere individuati sulla base di indagini di mercato.

Gli affidamenti avverranno nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento e, ove possibile, di rotazione. In ogni caso, Fondazione Museo dell'Aeronautica sarà tenuta ad invitare alle procedure di selezione l'operatore economico aggiudicatario del precedente contratto, salvo che non sussistano motivate ragioni per escluderne l'invito.

## **art. 6 affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria**

Per appalti di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria di importo fino a 40.000, si procede ad affidamento diretto. Per gli affidamenti di importo compreso tra 40.001 e 100.000 euro l'affidamento avverrà mediante cottimo di cui al successivo art. 12 del presente *Regolamento*, attraverso la consultazione di almeno cinque operatori economici

Per gli affidamenti di importo compreso tra 100.001 euro e la soglia comunitaria, l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara, di cui ai successivi artt. 13-17, attraverso la consultazione di almeno dieci operatori economici.

Gli affidamenti avverranno nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento e, ove possibile, di rotazione.

## **art. 7 accordi quadro**

Fondazione Museo dell'Aeronautica ha facoltà di concludere accordi quadro aventi ad oggetto servizi, forniture e lavori di manutenzione. Sono ammessi accordi quadro ad oggetto misto. Non sono ammessi accordi quadro per i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria.

I soggetti con cui stipulare gli accordi quadro aventi valori inferiori alle soglie comunitarie, sono individuati mediante esperimento di una delle affidamento procedure previste dall'articolo 5, nel rispetto delle soglie di importo definite nel medesimo articolo.

Gli accordi quadro possono essere conclusi con uno o più operatori economici.

Nel caso in cui un accordo quadro sia concluso con un solo operatore economico, gli appalti basati sull'accordo quadro sono aggiudicati direttamente all'operatore economico individuato nei limiti ed alle condizioni fissate nell'accordo quadro medesimo.

Nel caso in cui un accordo quadro sia concluso con più di un operatore economico, il numero degli operatori economici deve essere almeno pari a tre, ove esista un siffatto numero di operatori che soddisfino i criteri di selezione.

Gli accordi quadro possono avere durata massima di quattro anni.

#### art. 8 adempimenti nei confronti dell'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici

Nelle procedure di affidamento disciplinate dal presente *Regolamento* dovranno essere rispettati tutti gli adempimenti riguardanti la richiesta del codice identificativo gara (CIG) e il pagamento del contributo attraverso il sistema Simog, in conformità alle disposizioni pro tempore vigenti emesse dall'Avcp.

Per le medesime procedure dovranno essere effettuate, nei casi previsti dalla normativa vigente, le comunicazioni all'Osservatorio concernenti i dati della procedura.

Il presente articolo non trova applicazione in caso di appalti c.d. estranei, non soggetti all'applicazione del Dlgs 163/2006.

#### art. 9 soggetti ammessi e requisiti di ordine generale

A prescindere dalla tipologia di procedimento posto in essere per la selezione dell'appaltatore, tutti i soggetti con cui Fondazione Museo dell'Aeronautica stipula contratti rientranti nell'ambito di applicazione del presente *Regolamento* devono essere in possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale di cui agli articoli 38 e 39 del Dlgs 163/2006.

#### art. 10 subappalti

A seconda dell'oggetto e delle caratteristiche dell'appalto da affidare, Fondazione Museo dell'Aeronautica si riserva la facoltà di prevedere il divieto di subappalto.

## II. Affidamenti in economia.

#### art. 11 affidamenti diretti

Gli affidamenti diretti senza gara sono consentiti per contratti aventi valore inferiore alle soglie di cui ai punti I.1.A. e II.1.A. del precedente art. 5 del presente *Regolamento*, nonché, a prescindere dal valore, qualora ricorrano una o più delle fattispecie di cui all'art. 221 del DLgs 163/2006.

Fondazione Museo dell'Aeronautica si riserva di procedere alla verifica del possesso dei requisiti previsti nella richiesta di offerta.

Rimane, in ogni caso ferma, la facoltà per Fondazione Museo dell'Aeronautica di applicare, anche ai contratti oggetto del presente articolo, procedure aperte, ristrette, negoziate previa o senza pubblicazione di un bando, con le forme di pubblicità semplificate indicate nel presente *Regolamento*, a seconda dell'oggetto e delle caratteristiche dell'appalto da affidare.

**art. 12 cottimo**

Per gli affidamenti di contratti aventi valore inferiore alle soglie di cui ai punti I.1.B. e II.1.B. del precedente art. 5 del presente *Regolamento*, Fondazione Museo dell'Aeronautica effettuerà un cottimo mediante invito a presentare offerta di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati mediante apposita indagine di mercato. Nella scelta dei soggetti da invitare alle singole procedure, Fondazione Museo dell'Aeronautica garantirà il rispetto, ove possibile, del principio di rotazione.

Le richieste di offerta saranno inviate via fax, PEC, raccomandata, e-mail con ricevuta di consegna/ lettura e conterranno tutte le indicazioni necessarie per la formulazione delle offerte, nonché il termine ultimo per la loro presentazione che non potrà essere inferiore a 5 giorni.

Gli operatori economici dovranno presentare:

- offerta economica

- eventualmente un'offerta tecnica, a seconda del criterio di aggiudicazione prescelto;

Rimane facoltà di Fondazione Museo dell'Aeronautica, prevedere che i concorrenti debbano essere in possesso di eventuali ulteriori requisiti tecnici e/o economici.

E' facoltà di Fondazione Museo dell'Aeronautica richiedere ai concorrenti la presentazione di apposita cauzione provvisoria e/o definitiva. In tal caso, si applicano gli artt. 75 e 113 del DLgs 163/2006.

Fondazione Museo dell'Aeronautica potrà scegliere se aggiudicare il cottimo mediante il criterio del prezzo più basso ovvero il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in relazione all'oggetto e alla tipologia dell'appalto da affidare.

Nelle gare informali da aggiudicarsi secondo il criterio del prezzo più basso, la commissione di gara sarà composta da un dipendente di Fondazione Museo dell'Aeronautica spa all'uopo nominato; nelle gare informali da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la commissione di gara sarà composta da tre dipendenti di Fondazione Museo dell'Aeronautica spa all'uopo nominati, ovvero da commissari esterni in caso di accertata carenza nell'organico di Fondazione Museo dell'Aeronautica di adeguate professionalità.

Prima della stipula del contratto, Fondazione Museo dell'Aeronautica si riserva di procedere alla verifica del possesso dei requisiti previsti nella richiesta di offerta e dichiarati in sede di offerta medesima. All'esito positivo delle verifiche si procede alla stipula del contratto o all'emissione dell'ordine a seconda dei casi.

Rimane, in ogni caso ferma, la facoltà per Fondazione Museo dell'Aeronautica di applicare, anche ai contratti oggetto del presente articolo, procedure aperte, ristrette, negoziate previa o senza pubblicazione di un bando, con le forme di pubblicità semplificate indicate nel presente *Regolamento*, a seconda dell'oggetto e delle caratteristiche dell'appalto da affidare.

**III. Affidamenti sottosoglia.****art. 13 procedure di aggiudicazione**

Per l'affidamento di tutti i contratti aventi valore inferiore alle soglie comunitarie di cui all'art. 215 del DLgs 163/2006, che non rientrino nell'ambito di applicazione delle disposizioni relative ai lavori in economia di cui alla precedente parte III del presente *Regolamento*, Fondazione Museo



dell'Aeronautica espletterà, di norma, una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, con le modalità indicate nei successivi articoli.

Rimane, in ogni caso ferma, la facoltà per Fondazione Museo dell'Aeronautica di applicare, anche ai contratti oggetto della presente parte IV, procedure aperte o ristrette o negoziate previa pubblicazione di un bando, con le forme di pubblicità semplificate di cui ai successivi articoli, a seconda dell'oggetto e delle caratteristiche dell'appalto da affidare.

#### art. 14 termini di gara e documentazione

Nel fissare i termini di ricezione delle domande di partecipazione e di ricezione delle offerte occorre tener conto della complessità delle attività oggetto di affidamento e del tempo necessario per predisporre le offerte, fatti salvi i termini minimi stabiliti dal presente articolo.

Nelle procedure aperte, ristrette e negoziate, aventi ad oggetto appalti di lavori di importo pari o superiore a 1.500.000 Euro ovvero appalti di servizi e forniture pari o superiori a 200.000 Euro, il bando deve essere pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana (GURI) – serie speciale, relativa ai contratti pubblici e sul sito di Fondazione Museo dell'Aeronautica e, non oltre 2 giorni dopo, sul sito informatico dell'Osservatorio regionale con gli estremi di pubblicazione in Gazzetta ufficiale. Il bando è altresì pubblicato, non oltre 5 giorni lavorativi dopo la pubblicazione nella GURI, per estratto, su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno dei quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i lavori.

Nelle procedure aperte, ristrette e negoziate, aventi ad oggetto appalti di lavori di importo inferiori a 1.500.000 Euro ovvero appalti di servizi e forniture inferiori a 200.000 Euro, il bando è pubblicato solo sul sito di Fondazione Museo dell'Aeronautica ([www.volandia.it](http://www.volandia.it)).

Nelle procedure aperte, il termine minimo per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a 26 giorni dalla data di pubblicazione del bando o dell'avviso.

Nelle procedure ristrette con previa pubblicazione di un bando il termine per la ricezione della domanda di partecipazione non può essere inferiore a 20 giorni dalla data di pubblicazione del bando o dell'avviso;

Nelle procedure negoziate con previa pubblicazione di un bando il termine per la ricezione della domanda di partecipazione non può essere inferiore a 10 giorni dalla data di pubblicazione del bando o dell'avviso;

Nelle procedure ristrette il termine per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a 20 giorni dalla data di invio della lettera di invito.

Nelle procedure negoziate con o senza previa pubblicazione di un bando il termine per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a 10 giorni dall'invito a presentare offerta.

Nei casi di urgenza i termini possono essere ridotti in funzione dell'urgenza stessa.

La documentazione di gara indica in maniera chiara ed esaustiva tutte le informazioni necessarie ai concorrenti per la formulazione dell'offerta.

La documentazione di natura tecnica può essere visionata dai concorrenti presso gli uffici di Fondazione Museo dell'Aeronautica ovvero, in taluni casi, acquisita con le diverse modalità espressamente indicate nella documentazione di gara.



**art. 15 requisiti di partecipazione**

Fermo restando quanto previsto al precedente articolo 9 del presente *Regolamento* in merito ai soggetti ammessi alle procedure di gara e ai requisiti di ordine generale, Fondazione Museo dell'Aeronautica potrà decidere di richiedere che tutti i concorrenti siano in possesso di specifici requisiti di capacità tecnico-professionale e/o economico-finanziaria.

E' facoltà di Fondazione Museo dell'Aeronautica richiedere ai concorrenti di prestare apposite garanzie e/o coperture assicurative.

**art. 16 criteri di aggiudicazione – operazioni di gara**

La migliore offerta, nelle procedure di affidamento di cui al presente *Regolamento*, è selezionata con il criterio del prezzo più basso o con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui agli artt. 81, 82 e 83 del Dlgs 163/2006 secondo le esigenze all'uopo indicate Fondazione Museo dell'Aeronautica.

Quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso, le operazioni di gara potranno essere espletate da un seggio di gara composto da un dipendente della società. Fondazione Museo dell'Aeronautica si riserva, a suo insindacabile giudizio, di nominare una commissione di gara composta da tre membri.

Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il bando o l'invito stabiliscono i criteri di valutazione dell'offerta, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto. In tal caso, le operazioni di gara e la valutazione dell'offerta verranno espletate da apposita Commissione esaminatrice composta, salvo diverse esigenze, da tre componenti aventi specifiche competenze tecniche, giuridiche o amministrative individuati tra i dipendenti della società. I componenti della Commissione giudicatrice possono essere individuati anche al di fuori della società e devono possedere comprovate competenze specifiche nel settore cui si riferisce l'oggetto del contratto.

Fondazione Museo dell'Aeronautica si riserva di procedere alla verifica di congruità delle offerte indiziate di anomalia ai sensi degli artt. 87 e 88 del Dlgs 163/2006.

articolo 79 del Dlgs 163/2006., in caso d'urgenza, può procedere alla consegna delle attività in pendenza delle verifiche dei requisiti e nelle more della stipula del contratto.

**art. 17 avviso sui risultati degli affidamenti non preceduti da pubblicazione di un bando**

E' dato avviso sui risultati di tutte le procedure di cui alla presente Parte III mediante apposita comunicazione, secondo le modalità previste dalle procedure interne di Fondazione Museo dell'Aeronautica.

## IV. Disposizioni finali.

### art. 18 tutela della privacy

Ai sensi del Dlgs 196/2003, Fondazione Museo dell'Aeronautica tratterà i dati forniti dai concorrenti esclusivamente per le finalità connesse alla gara e per l'eventuale stipula e gestione del contratto; i soggetti interessati hanno comunque la facoltà di esercitare i diritti previsti dall'articolo 13 del suddetto decreto legislativo.

Il titolare dei dati è Fondazione Museo dell'Aeronautica, nella persona del legale rappresentante.

### art. 19 foro competente e accesso agli atti

Avverso gli atti relativi alle procedure espletate in ottemperanza al presente regolarmente, è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. della Lombardia, nei termini e con le modalità di cui al DLgs 104/2010.

Il Foro competente, se non diversamente concordato tra le parti, è esclusivamente il Foro di Varese.

Trovano applicazione la legge 241/1990 e l'articolo 13 del Dlgs 163/2006 per l'accesso agli atti.

### art. 20 disposizioni finali

Il presente *Regolamento* entra in vigore dopo la sua approvazione da parte del consiglio di amministrazione di Fondazione Museo dell'Aeronautica. Tutti i richiami normativi si intendono effettuati alle disposizioni di legge pro tempore in vigore.

Le rubriche che contraddistinguono i singoli articoli hanno valore meramente indicativo e non possono essere utilizzate ad alcun fine, ancorché interpretativo.